

EXPUNERE DE MOTIVE

Regimul juridic în domeniul autorizării executării lucrărilor de construcții a fost reglementat în anul 1991, odată cu apariția Legii nr.50, concepută a înlocui vechea legislație în domeniu, care data din anul 1958 (Decretul nr.144). Legea 50/1991 a avut meritul de a fi așezat procesul autorizării pe noi baze, armonizate cu legislația europeană dar, din cauza unor ambiguități și a unor lipsuri, a permis multe interpretări ale fenomenului în sine.

În timp, de la data intrării în vigoare a legii și în urma aplicării prevederilor acesteia, a apărut necesitatea îmbunătățirii în continuare a cadrului legislativ realizat:

- prin Ordonanța Guvernului nr. 4/1994 s-a modificat cuantumul amenzilor contravenționale și nominalizarea Inspecției de Stat în Construcții, Lucrări Publice, Urbanism și Amenajarea Teritoriului ca factor de control al statului în procesul autorizării;

- prin Legea nr.125/1996 s-au înăspriț sancțiunile, prin introducerea faptelor infracționale, coroborate cu ridicarea, în continuare, a cuantumului amenzilor contravenționale. În paralel cu acestea, s-a instituit procedura de intrare în legalitate a construcțiilor începute nelegal, dar care pot fi asimilate unui context urban dat și s-au pus bazele competențelor de proiectare în domeniul construcțiilor.

În contextul modificărilor intervenite ulterior datei intrării în vigoare a legii și în urma aplicării prevederilor acesteia au apărut și unele neconcordanțe, atât de ordin substanțial cât și terminologic, care afectează aplicabilitatea prevederilor acesteia, ca și semnificațiile principiilor pe care le consacră, în aceste condiții fiind necesară o nouă revizuire a textului legii.

În prezenta Ordonanță de urgență a Guvernului de modificare și completare a Legii nr. 50/1991, republicată se propun norme juridice vizând, în principal, următoarele probleme:

- îmbunătățirea și simplificarea procedurii de autorizare, prin explicarea elementelor constitutive, atât în textul legii (definirea autorizațiilor, certificatului de urbanism, a lucrărilor care se autorizează sau care sunt exceptate de la autorizare, competențelor de emitere a actelor de autoritate), cât

și în Anexe, prin care: se stabilește conținutul-cadru al documentațiilor necesare autorizării, se definesc unii termeni de specialitate utilizați în cuprinsul legii.

- întărirea controlului privind disciplina în construcții și urbanism, prin acordarea de abilitări suplimentare organelor de control, inclusiv Inspecției de Stat în Construcții, Lucrări Publice, Urbanism și Amenajarea Teritoriului;

- perfecționarea cadrului legislativ în domeniul autorizării executării lucrărilor de construcții, ca premisă a unei dezvoltări armonioase a localităților prin aplicarea "Planurilor de amenajare a teritoriului", a "Planurilor urbanistice generale, zonale, ori de detaliu" și a "Regulamentelor locale de urbanism" aferente acestora;

- restrângerea posibilităților de manifestare a corupției, prin eliminarea ambiguităților și a formulărilor echivoce, prin explicarea termenilor definatorii din textul legii și prin descrierea procesului autorizării;

- instaurarea disciplinei în autorizare și în urbanism, prin adoptarea unei noi grile a cuantumului amenzilor și înlocuirea - în domeniul autorizării construcțiilor - a prevederii cu privire la posibilitatea achitării în 48 de ore a jumătății minimului amenzii, cu posibilitatea de a se achita, în același termen, a jumătate din amenda stabilită;

- eliminarea actualelor prevederi privind prescrierea după 2 ani a posibilității de constatare și sancționare a contravențiilor și înlocuirea acestora prin dispozițiuni conforme cerințelor legale de calitate și recepție a construcțiilor.

De asemenea, prezenta Ordonanță de urgență de modificare și completare ale Legii nr. 50/1991 republicată, este elaborată și în concordanță cu sugestii și propuneri formulate de Prefecturi și de Consiliile județene și locale, cărora le-au fost transmise în anchetă.

Față de cele prezentate mai sus, a fost întocmit proiectul de Lege alăturat, în vederea aprobării Ordonanței de urgență pentru modificarea și completarea Legii nr.50/1991 privind autorizarea executării construcțiilor și unele măsuri pentru realizarea locuințelor, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM - MINISTRU



MUGUR ISĂRESCU